



Passend verbinden in de regio

In de regio Noord-Kennemerland wordt er in partnerschap gewerkt aan de transformatie. Met passie, co-creatief, 'volgens de bedoeling' en met het doel om een sterke sociale basis te leggen voor wie dat (even) nodig heeft. Onderwijs, jeugdhulp en zorg dichtbij en op maat, contextgericht en zo 'thuisnabij als mogelijk'. De afgelopen jaren is hieraan hard gewerkt en zijn er met een gezamenlijke transformatieagenda en thuiszitterspact verbindingen gelegd, die het verschil gaan maken.

Dat kan niet alleen: beleidsaanpassingen die het verschil maken organiseer je samen. Dit geldt voor zowel het regionale, sub-regionale als lokale niveau. Alleen 'samen optrekken' vanuit een overkoepelend perspectief, bereikt dat de gevolgen van veranderend beleid vooraf en gezamenlijk worden overzien en afgewogen. Samen optrekken door gemeenten en samenwerkingsverbanden leidt tot een gedeelde verantwoordelijkheid, die nodig is om echte (maatschappelijke) impact met perspectief te kunnen realiseren voor alle kinderen in Noord-Kennemerland.

Het is vooral deze inhoudelijke outcome, die bepalend is geworden voor de wijze waarop er wordt samengewerkt. Hiervoor, voor dit proces, wordt een regisseursgroep van projectleiders van gemeenten en directeurs bestuurders van samenwerkingsverbanden ingericht.

Vanuit een gezamenlijk verantwoordelijkheid wordt er gewerkt aan het bereiken van verdergaande, kaderstellende afspraken voor de eigen regio. Deze zullen de opbrengsten van de transformatieagenda, het thuiszitterspact en de gezamenlijke conferentie 'Samen leren leven: ieder kind doet mee' en de Jongerentop borgen, versnellen en naar verwachting een nog steviger inzet op inclusie brengen. Anders dan in de afgelopen jaren het geval was, zal de inhoud, de gezamenlijke opdracht, de overlegstructuur bepalen. Dit draagt bij aan het eigenaarschap voor de opdracht van de samenwerkende partners in de regio. Tijdens de 'verbouwing' blijft de 'winkel' natuurlijk gewoon open. De regisseursgroep werkt niet alleen aan het bereiken van een steviger regionaal kader met bestuurlijke sessies in de voorbereiding daarop, maar heeft ook oog voor al datgene dat goed loopt en om besluitvorming vraagt. Het werken met multidisciplinair samengestelde netwerkgroepen aan de basis, is daarvan een voorbeeld.

Aanpak door de regisseursgroep

Dit team kan en mag vanuit het gezamenlijk overzicht gaan schakelen op alle niveaus die nodig zijn voor het bereiken van de ambities en doelen voor Noord-Kennemerland, rekening houdend met de verdeling van de verantwoordelijkheden in de regio. Lokaal voor de wijk en passend onderwijs in vooral het primair onderwijs en wat dit betekent voor de regionale agenda, sub-regionaal voor de noodzakelijke verbinding met jeugdhulp en op regionaal niveau voor de inkoop en de toeleiding naar arbeid.

Voor de afzonderlijke leden van het team betekent dit dat er expliciet wordt gevraagd om met elkaar en over de eigen grenzen heen, mee - en op te denken en met gebruik van de eigen expertise en ervaring, gezamenlijk te werken aan de bedoeling van de opdracht en de doelen voor Noord-Kennemerland. De kaderstellende afspraken en de uitvoeringsagenda zullen de grenzen gaan geven.

Voor een overzichtelijke aanpak in 2019 zijn voorlopig vijf acties in beeld gebracht (zie schema). Deze kunnen volgtijdelijk en voor een deel naast elkaar worden ingezet en de transformatie verder brengen. De plattegrond maakt een aantal wettelijke samenwerkingsverbanden zichtbaar en helpt eveneens bij het overzicht en de samenwerking in de regio.

De voorbereiding van de kaderstellende afspraken met bestuurlijke themasessies, het borgen van de verworvenheden en het leiden naar besluitvorming van bestaande initiatieven en voorstellen, gaat veel aandacht vragen van het team. Tegelijkertijd wijzigen de verhoudingen en is het van belang dat dit team investeert in zichzelf: in het spreken van dezelfde taal, met één mond en met transparante communicatie. Dit zorgt voor draagvlak en het geven van richting aan het proces. Een onafhankelijk voorzitter is hiervoor nodig. Naast regisseurswerk, dat richting geeft aan wat, waar en door wie kan worden voorbereid, ontwikkelt en afgesproken, wordt er toegezien op de praktische uitvoerbaarheid van voorstellen. Vervolgens kan er naar besluiten worden toegewerkt en is er afstemming met stafmedewerkers en beleidsambtenaren van gemeenten en samenwerkingsverbanden in de buitenschil. Voor de netwerkgroepen kan dit betekenen dat deze door een gerichte inzet, nog meer dan voorheen de motor kunnen zijn voor de ontwikkeling in de regio. Iets anders is de planning en controlecyclus waarmee wordt gewerkt. Omdat het gaat om 'samen optrekken' ligt het voor de hand om aan te sluiten bij de P&C-cyclus van de gemeenten, die op verschillende niveaus samenwerken. Het zijn eenvoudige procedures die in de hele regio (en zelfs in het land) gelijk lopen en er voor zorgen dat lokaal en regionaal parallel lopen bij het voorbereiden, begroten en besluiten over gezamenlijke projecten van onderwijs en gemeenten en de inkoop van jeugdhulp.

Bestuurlijke besluitvorming

Voor de bestuurlijke besluitvorming wordt aangesloten bij de bestaande gremia zoals het PORA en het OOGO tussen gemeentebestuurders en directeur/bestuurder van de samenwerkingsverbanden. In het PORA vindt regionale afstemming plaats voor thema's in het sociale domein. Dit overleg bereidt voor op besluitvorming in de verschillende colleges.

De Jeugdwet en de wetten voor Primair, respectievelijk Voortgezet onderwijs, bevatten complementaire bepalingen over samenwerking en het op overeenstemming gericht overleg tussen gemeenten en de schoolbesturen van het samenwerkingsverband. Over de kracht van het OOGO is inmiddels een landelijk advies van Marc Dullaert beschikbaar. Dit advies is geschreven vanuit de noodzaak om impasses in de besluitvorming te doorbreken. De adviezen hieruit zullen worden gewogen en waar dat wettelijk kan, worden meegenomen bij de voorbereiding van de kaderstellende afspraken.

Procedurele rol van een onafhankelijke voorzitter

Omdat dit alles niet vanzelf gaat, wordt er zeker voor de aanpak in 2019 en het eerste actiejaar 2020, gebruik gemaakt van een onafhankelijke voorzitter, die de passend onderwijs- en gemeentelijke wereld kent, 'boven de partijen' staat, en een vooral procedurele rol kan nemen. De verantwoordelijkheid voor het proces berust bij de regisseursgroep. De onafhankelijke voorzitter is gericht op rollen en (rolvast) gedrag en kan partners en het team aangespreken op de gezamenlijke opdracht met afgesproken acties. Het effect mag zijn dat zaken goed worden voorbereid, dat iedereen blijft aangesloten, er geen zaken tussen wal en het schip raken en er oog is voor eenduidige communicatie. Het werken met een regisseursgroep inclusief onafhankelijke voorzitter met procedurele rol, wordt halverwege 2020 geëvalueerd. Voor de kosten van de onafhankelijke voorzitter, maken de partners afspraken.



Samenwerkingsverband
en (samenwerkende
gemeenten)



Overleg op
bestuurdersniveau
(gespiegeld) OOGO



regisseursgroep

Programma-akkoorden en
ondersteuningsplannen

1

Voorstel gezamenlijke
strategische agenda
(grootste gemene deler)

2

Gezamenlijke strategische agenda
(shortlist)

3

Gemeenschappelijk kader > Actieplan
Operationele doelen

4

Regisseursgroep bepaalt themagroepen
met (operationele) doelen of opdracht
met relevante deelnemers

5

PORA

OOGO

Regisseursgroep

- Projectleider Jeugd – Petra Buwalda
- Projectleider Passend Onderwijs – Jenny Falke
- Directeur-bestuurder swv VO – Anne Veldt
- Directeur swv PO – Astrid Ottenheim

*Thema's en opdrachten
uit gemeenschappelijk
kader*



gemeenten in de
jeugdzorgregio:
Alkmaar
Heerhugowaard
Langedijk

Bergen
Uitgeest
Castricum
Heiloo



RMC/VSV



swv ppo Noord-
Kennemerland
swv VO Noord-
Kennemerland

Themagroep met
opdracht

Themagroep met
opdracht

Themagroep met
opdracht